

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ КЛАДОВАЯ ПОЛНОСТЬЮ ОТКРЫТА

Кандидат юридических наук,  
Руководитель Юридического  
департамента ЗАО «МКД»

**М. М. Меркулов.**

+7 (812) 380-06-47  
merkulov@mcdhld.spb.ru

Более 7 лет законопроект № 95050725-1 ФЗ «О концессиях» двигался по тернистому пути нормотворческих процедур. Претерпев существенные изменения за столь продолжительное время, 21 июля 2005 года ФЗ «О концессионных соглашениях» №115-ФЗ был подписан Президентом РФ. Значение данного закона переоценить невозможно, а последствия его принятия для государственной собственности являются буквально революционными.

Столь высокие оценки нормативного акта связаны со следующими обстоятельствами:

1. ФЗ «О концессионных соглашениях» позволяет реализовать в России лучший мировой опыт эффективного использования государственной собственности, основанный на **государственно-частном партнерстве (ГЧП) / Public Private Partnership (PPP)**. ГЧП представляет собой финансовый и организационный альянс государства и инвесторов в целях реализации социальных проектов и программ в различных отраслях экономики с преобладанием в них государственной монополии. Российским аналогом государственно-частного партнерства стала концессия.

Концессионный механизм предполагает передачу инвесторам только функций управления, инвестирования и эксплуатации, т.е. права владения и пользования построенными, либо существующими объектами, без передачи базового правомочия по распоряжению. Кроме того, в концессии государство сохраняет контрольные и регулирующие функции, а также права на установление тарифов и цен на продукцию и услуги предприятий, владеющих государственным имуществом.

2. На основе принятого акта объекты государственной собственности, не подлежащие приватизации и находящиеся в *исключительной государственной собственности*, вовлекаются в коммерческое использование. На практике это означает, что ВСЕ ниже перечисленные объекты могут передаваться инвесторам для коммерческого использования. Укрупненный список в соответствии со ст.4 выглядит следующим образом:

- автомобильные дороги, мосты, путепроводы, тоннели, стоянки автотранспортных средств, пункты пропуска автотранспортных средств, пункты взимания платы владельцев автотранспортных средств, метрополитен;
- объекты железнодорожного транспорта и трубопроводы;
- морские и речные порты, их инфраструктура, причальные стенки, паромные переправы, морские и речные суда;
- аэродромы, взлетно-посадочные полосы, инфраструктура аэропортов;
- объекты по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии;
- системы коммунальной инфраструктуры: сети водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, канализационные сети и мусороперерабатывающие производства ;
- объекты лечебно-профилактической, медицинской деятельности, здравоохранения, образования, культуры и спорта.

Применение закона на практике, означает, что любое лицо, получившее один из перечисленных объектов, при соблюдении условий по инвестированию (созданию, реконструкции, модернизации) объекта получает право платы с третьих лиц за его использование. Широкое распространение концессии в отношении большинства объектов повысит качество предоставляемых услуг, вводя одновременно плату за их использование: платные дороги, тоннели, стадионы, причальные стенки и многое другое.

**Сторонами концессионного соглашения являются:**

**Концедент** - Российская Федерация; субъекты Российской Федерации; органы местного самоуправления.

**Концессионер** - индивидуальный предприниматель; российское или иностранное юридическое лицо; простое товарищество (по договору о совместной деятельности).

Основанием предоставления объекта государственной собственности инвестор является смешанный договор – концессионное соглашение, право на заключение которого возникает на основании результатов конкурсного отбора. Концессионное соглашение является договором, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных Гражданским кодексом и федеральными законами. К отношениям сторон концессионного соглашения применяются в соответствующих частях правила гражданского законодательства о договорах, элементы которых содержатся в концессионном соглашении.

По условиям концессионного соглашения одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением недвижимое имущество, право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Совместная деятельность государства и инвесторов осуществляется в отношении общего социального объекта – объекта инфраструктуры или общественной услуги. Социальная ориентированность и партнерство сторон в концессии проявляется в необходимости удовлетворения потребности третьих лиц в услугах, а не субъектов концессионного соглашения.

Читайте продолжение в следующем номере:

- Кому и что дает концессия.
- Права и обязанности участников концессии: социальная ответственность бизнеса в практической реализации.
- Инвестиционные и налоговые аспекты концессии.